



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΣΟΔΩΝ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΛΥΣΗΣ ΔΙΑΦΟΡΩΝ**

Καλλιθέα 31/10/2014

Αριθμός απόφασης: 3532

Ταχ. Δ/ση : Αριστογείτονος 19
Ταχ. Κώδικας : 176 71 - Καλλιθέα
Τηλέφωνο : 210 9569815
ΦΑΞ : 210 9531321

ΑΠΟΦΑΣΗ

Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ ΕΠΙΛΥΣΗΣ ΔΙΑΦΟΡΩΝ

Έχοντας υπ' όψη:

1. Τις διατάξεις :
 - α. Του άρθρου 63 του ν. 4174/2013 (ΦΕΚ Α' 170).
 - β. Της αριθ. Δ6Α1118225 ΕΞ 2013/24.07.2013 Απόφασης του Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων του Υπουργείου Οικονομικών (ΦΕΚ Β' 1893) «Καθορισμός της διάρθρωσης και των αρμοδιοτήτων της Υπηρεσίας Εσωτερικής Επανεξέτασης της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων, καθώς και απαραίτητων λεπτομερειών λειτουργίας αυτής».
 - γ. Της αριθ. Δ6Α1198069 ΕΞ 2013/30.12.2013 Απόφασης του Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων του Υπουργείου Οικονομικών (ΦΕΚ Β' 3367) «Μετονομασία και ανακαθορισμός των αρμοδιοτήτων και της εσωτερικής διάρθρωσης της Υπηρεσίας Εσωτερικής Επανεξέτασης της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων του Υπουργείου Οικονομικών».
 - δ. Της ΠΟΛ 1002/31.12.2013 Απόφασης του Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων (ΦΕΚ Β' 55/16-1-2014).
2. Την ΠΟΛ 1069/4-3-2014 Εγκύκλιο της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων του Υπουργείου Οικονομικών.
3. Την από 04/09/2014 και με αριθμό πρωτοκόλλου ενδικοφανή προσφυγή του, ΑΦΜ, κατοίκου, οδός κατά της τεκμαιρόμενης αρνητικής απάντησης του Προϊσταμένου της Δ.Ο.Υ. Β' Περιστερίου σχετικά με την με αρ. πρωτ. ανακλητική-τροποποιητική δήλωση φορολογίας εισοδήματος του προσφεύγοντος για το οικονομικό έτος 2011 και τα προσκομιζόμενα με αυτήν σχετικά έγγραφα.
4. Την τεκμαιρόμενη αρνητική απάντηση του Προϊσταμένου της Δ.Ο.Υ. Β' Περιστερίου.
5. Τις απόψεις της ανωτέρω φορολογικής αρχής.
6. Την από 31/10/2014 εισήγηση του Α4 τμήματος της Υπηρεσίας μας.

Επί της από 04/09/2014 και με αριθμό πρωτοκόλλου ενδικοφανούς προσφυγής του, η οποία κατατέθηκε εμπρόθεσμα και μετά την μελέτη και την αξιολόγηση όλων των υφιστάμενων στο σχετικό φάκελο εγγράφων και των προβαλλόμενων λόγων της ενδικοφανούς προσφυγής, επαγόμαστε τα ακόλουθα:

Με την τεκμαιρόμενη αρνητική απάντηση του Προϊσταμένου της Δ.Ο.Υ. Β' Περιστερίου απορρίφθηκε η με αρ. πρωτ. ανακλητική-τροποποιητική δήλωση φορολογίας εισοδήματος του προσφεύγοντος για το οικονομικό έτος 2011.

Πιο συγκεκριμένα ο προσφεύγων είναι Για το διάστημα από 28/12/2008 έως 18/06/2010, όπως δηλώνει ο ίδιος, υπηρέτησε, κατόπιν σχετικής τοποθέτησης, στο Κατά την παραμονή του στο εξωτερικό, και προς αντιμετώπιση των αυξημένων δαπανών διαβίωσης στην αλλοδαπή, έλαβε επίδομα υπηρεσίας στην αλλοδαπή, το οποίο κατά το έτος 2010 ανήλθε σε ποσό ύψους **29.097,16€** (όπως προκύπτει και από την από).

Για το οικονομικό έτος 2011 ο προσφεύγων υπέβαλε την υπ.αριθμ., κοινή με τη σύζυγό του, δήλωση φορολογίας εισοδήματος στην οποία δήλωνε ατομικό φορολογητέο εισόδημα προερχόμενο από μισθωτές υπηρεσίες ύψους 31.455,90€. Το εισόδημα αυτό αναλύεται σε ποσό 20.561,56€ που αφορά τις τακτικές αποδοχές του εσωτερικού και σε ποσό **10.894,34€** που αφορά τμήμα από το παραπάνω αναφερόμενο επίδομα υπηρεσίας στην αλλοδαπή. Το τελευταίο ποσό δηλώθηκε από τον προσφεύγοντα ως φορολογητέο εισόδημα και κατά συνέπεια φορολογήθηκε ως εισόδημα από μισθωτές υπηρεσίες με την ισχύουσα κλίμακα. Όπως προκύπτει από τη σχετική βεβαίωση, ο παρακρατηθείς στο ως άνω ποσό επιδόματος φόρος, ανήλθε σε ποσό ύψους 3.828,91€ και ο αναλογούν σε ποσό ύψους **3.887,22€**. Το υπολειπόμενο ποσό του επιδόματος αλλοδαπής που έλαβε ο προσφεύγων κατά το έτος 2010 ύψους 18.202,82€, δηλώθηκε στην ανωτέρω δήλωση στον κωδικό «659. Εισοδήματα που αποκτήσατε το 2010 τα οποία απαλλάσσονται από το φόρο, φορολογούνται με ειδικό τρόπο κτλ.».

Στις ο προσφεύγων υπέβαλε στη Δ.Ο.Υ. Β' Περιστερίου την υπ.αριθμ. ανακλητική-τροποποιητική δήλωση φορολογίας εισοδήματος οικονομικού έτους 2011, με την οποία τροποποιούσε την υποβληθείσα από τον ίδιο δήλωση φορολογίας εισοδήματος του ως άνω οικονομικού έτους και ζητούσε την επιστροφή του ποσού των 3.887,22€, το οποίο είχε παρακρατηθεί ως φόρος επί του επιδόματος αλλοδαπής αχρεώστητα, καθώς το ως άνω επίδομα έχει αποζημιωτικό χαρακτήρα και συνεπώς η φορολόγησή του είναι αντισυνταγματική.

Πλην όμως από την κατάθεση της ως άνω δήλωσης παρήλθε τρίμηνο χωρίς η Δ.Ο.Υ. να απαντήσει σε αυτήν. Επομένως τεκμαίρεται ότι την απέρριψε σιωπηρώς.

Συνεπεία των παραπάνω ο ως άνω προσφεύγων κατέθεσε, την με αρ πρωτ. ενδικοφανή προσφυγή στη Δ.Ο.Υ. Β' Περιστερίου, με την οποία ζητά να:

- Ακυρωθεί η σιωπηρή άρνηση της Δ.Ο.Υ. Β' Περιστερίου .
- Γίνει αποδεκτή η ανάκληση της φορολογικής του δήλωσης οικονομικού έτους 2011.
- Διενεργηθεί νέα εκκαθάριση του φόρου εισοδήματός του και να του επιστραφεί το ποσό των 3.887,22€, το οποίο παρακρατήθηκε ως φόρος αχρεώστητα.

Προβάλλοντας τους παρακάτω λόγους:

- Το ποσό του επιδόματος υπηρεσίας στην αλλοδαπή καλύπτει πραγματικές δαπάνες στις οποίες υποβάλλονται οι υπάλληλοι που υπηρετούν στο εξωτερικό και καταβάλλεται προς αντιμετώπιση του αυξημένου κόστους ζωής στην αλλοδαπή και των ειδικών συνθηκών διαβίωσης σε κάθε χώρα. Συνεπώς η παροχή αυτή είναι αποζημιωτικού χαρακτήρα και δεν αποτελεί φορολογητέο εισόδημα .
- Η φορολόγηση του εν λόγω επιδόματος προσκρούει στις διατάξεις των άρθρων 78§1 και 4, 4§5 του Συντάγματος και 4§1 και 45§1 του Ν. 2238/94.
- Η απαρίθμηση στο άρθρο 45§4 Ν. 2238/94 περιπτώσεων παροχών, οι οποίες δεν αποτελούν εισόδημα από μισθωτές υπηρεσίες και δεν υπόκεινται σε φόρο, δεν είναι αποκλειστική.
- Με την απόφαση 1840/2013 του Συμβουλίου της Επικρατείας κρίθηκε ότι το επίδομα αλλοδαπής δεν επιτρέπεται κατά τα άρθρα 4§5 και 78§1 και 4 του Συντάγματος να υπόκειται σε φόρο εισοδήματος γιατί έχει αποζημιωτικό χαρακτήρα.
- Αξίζει να σημειωθεί ότι σε μεταγενέστερο χρόνο ο νομοθέτης απάλλαξε το επίδομα αλλοδαπής από οποιαδήποτε φορολόγηση με το άρθρο 35§5 του Ν. 4038/2012.
- Δεν τίθεται θέμα παραγραφής για το επίδομα που έλαβε κατά τη χρήση 2010, αφού με την αίτησή του προς τη Δ.Ο.Υ. Β' Περιστερίου την 16/05/2014 διακόπηκε η παραγραφή για το εν λόγω επίδομα, κατ' εφαρμογή του άρθρου 84§7 του Ν. 2238/94.

Επειδή στο άρθρο 19 παρ.3 του ισχύοντος Κώδικα Φορολογικής Διαδικασίας Ν.4174/2013 ορίζεται: *«Τροποποιητική φορολογική δήλωση υποβάλλεται οποτεδήποτε μέχρι την έκδοση εντολής ελέγχου από τη Φορολογική Διοίκηση ή μέχρι την παραγραφή του δικαιώματος της Φορολογικής Διοίκησης για έλεγχο της αρχικής δήλωσης με όλες τις συνέπειες περί εκπρόθεσμης δήλωσης.»* (Σχετ. η ΠΟΛ 1174/2014 εγκύκλιος της Γ.Γ.Δ.Ε.).

Επειδή σύμφωνα με τις μεταβατικές διατάξεις του άρθρου 66 της παρ. 11 εδαφ.1 του Ν.4174/2013 ορίζεται: *«Διατάξεις περί παραγραφής του δικαιώματος του Δημοσίου να κοινοποιεί φύλλα ελέγχου και πράξεις προσδιορισμού φόρου, τελών, εισφορών, προστίμων, προϋσχύουσες του άρθρου 36 του Κώδικα Φορολογικής Διαδικασίας, εξακολουθούν να έχουν εφαρμογή για τις χρήσεις, τις περιόδους, τις υποθέσεις και τις φορολογικές υποχρεώσεις τις οποίες αφορούν.»*

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 84 παρ.1 του Ν.2238/94 ορίζεται: *«Η κοινοποίηση φύλλου ελέγχου, κατά τις διατάξεις του άρθρου 69, δεν μπορεί να γίνει μετά την πάροδο πενταετίας από το τέλος του έτους μέσα στο οποίο λήγει η προθεσμία για την επίδοση της δήλωσης. Το δικαίωμα του Δημοσίου για επιβολή του φόρου παραγράφεται μετά την πάροδο της πενταετίας.»*

Επειδή σύμφωνα με διατάξεις του άρθρου 66 παρ.43 του Ν.4174/2013, όπως προστέθηκε με την υποπαράγραφο Δ2 περίπτωση 21 του ν. 4254/2014 (ΦΕΚ Α' 85) ορίζεται ότι:

«Εφόσον με την υποβολή τροποποιητικής φορολογικής δήλωσης ή με αυτοτελές αίτημα ή καθ' οιονδήποτε άλλο τρόπο, που αφορά φορολογικό έτος, διαχειριστική περίοδο ή φορολογική υπόθεση, μέχρι την έναρξη ισχύος του Κώδικα Φορολογικής Διαδικασίας, προβάλλεται αξίωση επιστροφής φόρου, για τα σχετικά με την παραγραφή, εφαρμόζονται τα ισχύοντα μέχρι τον χρόνο έναρξης ισχύος του Κώδικα.»

Επειδή στο άρθρο 84 παρ.7 του Ν.2238/94 ορίζεται: «Η κατά του Δημοσίου απαίτηση προς επιστροφή φόρου παραγράφεται μετά τρία (3) έτη από την ημερομηνία της εμπρόθεσμης υποβολής της δήλωσης ή αν υποβληθεί εκπρόθεσμα η δήλωση, μετά τρία (3) έτη από την ημερομηνία που η δήλωση αυτή όφειλε να είχε υποβληθεί. Αν υποβληθεί ανακλητική δήλωση ή δήλωση με επιφύλαξη, η αξίωση για την επιστροφή του φόρου παραγράφεται μετά τρία (3) έτη από την ημέρα της με οποιονδήποτε τρόπο αποδοχής της.»

Επειδή στην υπό κρίση περίπτωση, η τροποποιητική/ανακλητική δήλωση φορολογίας εισοδήματος οικονομικού έτους 2011 υποβλήθηκε στις 16/05/2014, βάσει των προαναφερόμενων διατάξεων η κατά του Δημοσίου απαίτηση προς επιστροφή φόρου νομίμως προβάλλεται.

Επειδή, σύμφωνα με το άρθρο 14§4 του ν. 2238/94 (όπως προστέθηκε με την §10 του άρθρου 10 του ν. 2459/97 (ΦΕΚ Α'54) και ίσχυσε σύμφωνα με τις διατάξεις της περ. β' του άρθρου 40 του ίδιου νόμου για τα εισοδήματα που αποκτώνται από 01.01.1997 έως και 31.12.2009) «το καθαρό ποσό των αποδοχών που παίρνουν τα πρόσωπα που αναφέρονται στην §3 του άρθρου 47 ως μισθωτοί από τους εργοδότες που αναφέρονται στην ίδια παράγραφο, κατά το τμήμα που απομένει μετά την αφαίρεση από αυτό του καθαρού ποσού των αποδοχών, τις οποίες θα έπαιρναν αν υπηρετούσαν στο εσωτερικό, φορολογείται αυτοτελώς με συντελεστή 15%».

Επειδή, σύμφωνα με τις διατάξεις του τελευταίου εδαφίου του άρθρου 47§3 (όπως προστέθηκε με το άρθρο 24§5 περ. α' του ν. 3867/2010 (ΦΕΚ Α 128) και ίσχυσε σύμφωνα με την παρ. 15 του άρθρου 21 του ν. 3943/2011 (ΦΕΚ Α'66) από 01.01.2010 μέχρι 31.12.2011) «αποτελεί εισόδημα από μισθωτές υπηρεσίες και το 50% των αποδοχών που λαμβάνουν λόγω της υπηρεσίας τους στο εξωτερικό, με εξαίρεση τις προσαυξήσεις κατοικίας και τέκνων που αντιστοιχούν στην αποζημίωση υπηρεσίας αλλοδαπής».

Επειδή, η επικαλούμενη από τον προσφεύγοντα με αριθμό 1840/2013 απόφαση της ολομέλειας του ΣτΕ, έκρινε το άρθρ. 14§4 του ν. 2238/94 περί αυτοτελούς φορολόγησης με συντελεστή 15% του επιδόματος αλλοδαπής.

Επειδή, στην προκειμένη περίπτωση ο προσφεύγων αιτείται την ανάκληση του φορολογητέου εισοδήματος του επιδόματος αλλοδαπής που έλαβε κατά το οικονομικό έτος 2011, το οποίο φορολογήθηκε ως εισόδημα από μισθωτές υπηρεσίες κατά ποσοστό 50% αυτού σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 47§3 του ν. 2238/94 και επομένως δεν δύναται να ληφθεί υπόψιν η με αριθμό 1840/2013 επικαλούμενη απόφαση της ολομέλειας του ΣτΕ, καθόσον οι παραδοχές της ερείδονται επί πραγματικών και νομικών ζητημάτων τα οποία διαφέρουν από αυτά της υπό εξέταση περίπτωσης.

Α π ο φ α σ ί ζ ο υ μ ε

Την απόρριψη της με αριθ. πρωτ. /04-09-2014 ενδικοφανούς προσφυγής του
Οριστική φορολογική υποχρέωση του υπόχρεου με βάση την παρούσα απόφαση :

Οικ. έτος 2011 : Τελικό Πιστωτικό 2.639,87 €

Το παραπάνω ποσό προέκυψε με το με αριθμ. ειδοπ. Εκκαθαριστικό Σημείωμα Φόρου
Εισοδήματος Φυσικών Προσώπων οικον. Έτους 2011 της Γ.Γ.Δ.Ε.

Εντελλόμεθα όπως αρμόδιο όργανο κοινοποιήσει με τη νόμιμη διαδικασία την παρούσα
απόφαση στον υπόχρεο.

Ακριβές Αντίγραφο

**Η Υπάλληλος του Τμήματος
Διοικητικής Υποστήριξης**

Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ
ΕΠΙΛΥΣΗΣ ΔΙΑΦΟΡΩΝ
α.α
ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΚΑΚΙΩΡΑΣ

Σ η μ ε ί ω σ η : Κατά της απόφασης αυτής επιτρέπεται η άσκηση προσφυγής ενώπιον των αρμόδιων
Διοικητικών Δικαστηρίων εντός τριάντα (30) ημερών από την κοινοποίησή της με υποχρέωση, επί ποινή
απαραδέκτου άσκησης της προσφυγής, επίδοσης επικυρωμένου αντιγράφου αυτής στην Υπηρεσία μας
εντός είκοσι (20) ημερών από τη λήξη της προθεσμίας για την άσκησή της (άρθ. 126 ν. 2717/99).