



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΣΟΔΩΝ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΛΥΣΗΣ ΔΙΑΦΟΡΩΝ**

Ταχ. Δ/ση : Αριστογείτονος 19

Ταχ. Κώδικας : 176 71 - Καλλιθέα

Τηλέφωνο : 210 9578520

ΦΑΞ : 210 9531321

Καλλιθέα

22/12/2014

Αριθμός απόφασης: 4364

ΑΠΟΦΑΣΗ

Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ ΕΠΙΛΥΣΗΣ ΔΙΑΦΟΡΩΝ

Έχοντας υπ' όψη:

1. Τις διατάξεις :

α. Του άρθρου 63 του ν. 4174/2013 (ΦΕΚ Α' 170).

β. Της αριθ. Δ6Α1118225 ΕΞ 2013/24.07.2013 Απόφασης του Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων του Υπουργείου Οικονομικών (ΦΕΚ Β' 1893) «Καθορισμός της διάρθρωσης και των αρμοδιοτήτων της Υπηρεσίας Εσωτερικής Επανεξέτασης της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων, καθώς και απαραίτητων λεπτομερειών λειτουργίας αυτής».

γ. Της αριθ. Δ6Α1198069 ΕΞ 2013/30.12.2013 Απόφασης του Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων του Υπουργείου Οικονομικών (ΦΕΚ Β' 3367) «Μετονομασία και ανακαθορισμός των αρμοδιοτήτων και της εσωτερικής διάρθρωσης της Υπηρεσίας Εσωτερικής Επανεξέτασης της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων του Υπουργείου Οικονομικών».

δ. Της ΠΟΛ 1002/31.12.2013 Απόφασης του Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων (ΦΕΚ Β' 55/16-1-2014).

2. Την ΠΟΛ 1069/4-3-2014 Εγκύκλιο της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων του Υπουργείου Οικονομικών.

3. Την από 20/10/2014 και με αριθμό πρωτοκόλλου/23-10-2014 ενδικοφανή προσφυγή της του, ΑΦΜ, κατοίκου ΧΟΛΑΡΓΟΥ, οδός, κατά της από 15/10/2014 και με αριθμό ειδοποίησης πράξης διοικητικού προσδιορισμού φόρου εισοδήματος της Γ.Γ.Δ.Ε., με την έκδοση της οποίας απορρίφθηκε σιωπηρώς η με αριθ. πρωτ./16-07-2014 δήλωση επιφύλαξης που υποβλήθηκε από την προσφεύγουσα στη Δ.Ο.Υ. Χολαργού, κατόπιν της ηλεκτρονικής υποβολής με επιφύλαξη της υπ' αριθ./14-07-2014, από κοινού με τον σύζυγό της, αρχικής δήλωσης φορολογίας εισοδήματος οικονομικού έτους 2014 και τα προσκομιζόμενα με αυτήν σχετικά έγγραφα.

4. Την από 15/10/2014 και με αριθμό ειδοποίησης πράξης διοικητικού προσδιορισμού φόρου εισοδήματος της Γ.Γ.Δ.Ε., οικονομικού έτους 2014, της οποίας ζητείται η ακύρωση.

5. Τις απόψεις της Δ.Ο.Υ. Χολαργού.

6. Την από 19/12/2014 εισήγηση του Α 3 τμήματος της Υπηρεσίας μας.

Επί της από 20/10/2014 και με αριθμό πρωτοκόλλου/23-10-2014 ενδικοφανούς προσφυγής της του, η οποία κατατέθηκε εμπρόθεσμα και μετά την μελέτη και

την αξιολόγηση όλων των υφιστάμενων στο σχετικό φάκελο εγγράφων και των προβαλλόμενων λόγων της ενδικοφανούς προσφυγής, επαγόμαστε τα ακόλουθα:

Με την έκδοση της από 15/10/2014 και με αριθμό ειδοποίησης πράξη διοικητικού προσδιορισμού φόρου εισοδήματος της Γ.Γ.Δ.Ε., απορρίφθηκε σιωπηρώς η με αριθ. πρωτ./16-07-2014 δήλωση επιφύλαξης που υποβλήθηκε από την προσφεύγουσα στη Δ.Ο.Υ. Χολαργού, κατόπιν της ηλεκτρονικής υποβολής με επιφύλαξη της υπ' αριθ./14-07-2014, από κοινού με τον σύζυγό της, αρχικής δήλωσης φορολογίας εισοδήματος οικονομικού έτους 2014 και αφορά την ρητή αιτιολογία της επιφύλαξης περί φορολόγησης με το συνολικό φορολογητέο εισόδημα της, και του ποσού 2.469,15 ευρώ, το οποίο δεν συγκεντρώνει τα εννοιολογικά στοιχεία του εισοδήματος.

Συγκεκριμένα στη ως άνω υποβληθείσα με επιφύλαξη, από κοινού με τον σύζυγό της, αρχική δήλωση φορολογίας εισοδήματος οικονομικού έτους 2014, η προσφεύγουσα συμπεριέλαβε στο δηλωθέν ατομικό φορολογητέο εισόδημά της από μισθωτές υπηρεσίες που ανέρχεται στο ποσό των 32.417,90 ευρώ, το ποσό των 2.469,15 ευρώ (όπως προκύπτει από τη σχετική βεβαίωση του Νοσοκομείου στην οποία εμφανίζονται το καθαρό ποσό μετά την αφαίρεση των νόμιμων κρατήσεων), το οποίο της χορηγήθηκε με την ιδιότητά της ως γιατρού του ΕΣΥ στο Νοσοκομείο και αφορά επίδομα βιβλιοθήκης.

Η προσφεύγουσα με την υπό κρίση ενδικοφανή προσφυγή, ζητά να γίνει αποδεκτή η με αριθ. πρωτ./16-07-2014 δήλωση επιφύλαξης που υπέβαλε στην Δ.Ο.Υ. Χολαργού κατόπιν της υποβολής, από κοινού με τον σύζυγό της, της υπ' αριθ./14-07-2014 δήλωσης φορολογίας εισοδήματος οικονομικού έτους 2014 και την εκκαθάριση του φόρου εισοδήματος του εν λόγω οικονομικού έτους χωρίς να θεωρηθεί φορολογητέο εισόδημα το ποσό της ως άνω πάγιας μηνιαίας αποζημίωσης, προβάλλοντας τους παρακάτω λόγους:

- Το ποσό των 2.469,15 € της πάγιας μηνιαίας αποζημίωσης για συμμετοχή σε σεμινάρια και ενημέρωση βιβλιοθήκης, που έλαβε το έτος 2013 κατ' εφαρμογή του άρθρου 5 παρ. 4 του Ν. 2606/1998, για το οποίο διατηρεί ρητή επιφύλαξη ότι δεν θεωρείται εισόδημα και δεν υπόκειται σε φόρο, σύμφωνα με την 2306/2014 απόφαση της Ολομέλειας του Συμβουλίου Επικρατείας.
- Σύμφωνα με την αληθή έννοια των διατάξεων των άρθρων 78 §§1 , 4 και 4§5 του Συντάγματος και του Κ.Φ.Ε όπως παγίως ερμηνεύονται από το Συμβούλιο της Επικρατείας, φορολογητέο εισόδημα θεωρείται μόνο το καθαρό εισόδημα, δηλαδή το εισόδημα που απομένει μετά την αφαίρεση των δαπανών απόκτησής του.
- Η απαρίθμηση στην παρ. 4 του άρθρου 45 του Ν.2238/1994 περιπτώσεων παροχών, οι οποίες, κατά ρητή διάταξη του νόμου, δεν θεωρούνται εισόδημα από μισθωτές υπηρεσίες και δεν υπόκεινται σε φόρο, δεν είναι αποκλειστική.

Στα πλαίσια της διαδικασίας επανεξέτασης της προσβαλλόμενης πράξης η Υπηρεσία μας απέστειλε στο Οικονομικό τμήμα (Μισθοδοσίας) του Γενικού Νοσοκομείου το αριθ. πρωτ.

Δ.Ε.Δ. ΕΞ2014ΕΜΠ/09-12/2014 έγγραφο προκειμένου να αποστείλει στην Υπηρεσία μας εντός τριών (3) ημερών (μέσω φαξ), βεβαίωση από την οποία να προκύπτει το καθαρό ποσό προ φόρου που έλαβε η προσφεύγουσα ως πάγια μηνιαία αποζημίωση για συμμετοχή σε σεμινάρια και ενημέρωση βιβλιοθήκης στο έτος 2013.

Αντίγραφο της εν λόγω βεβαίωσης εστάλη από το προαναφερόμενο Νοσοκομείο με FAX στην Υπηρεσία μας, την 19/12/2014 και έλαβε αριθ. πρωτ. Δ.Ε.Δ. ΕΙ2014/19-12-2014.

Επειδή σύμφωνα με τις μεταβατικές διατάξεις του άρθρου 66 της παρ. 11 εδαφ.1 του Ν.4174/2013: «Διατάξεις περί παραγραφής του δικαιώματος του Δημοσίου να κοινοποιεί φύλλα ελέγχου και πράξεις προσδιορισμού φόρου, τελών, εισφορών, προστίμων, προϋσχύουσες του άρθρου 36 του Κώδικα Φορολογικής Διαδικασίας, εξακολουθούν να έχουν εφαρμογή για τις χρήσεις, τις περιόδους, τις υποθέσεις και τις φορολογικές υποχρεώσεις τις οποίες αφορούν.»

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 84 παρ.1 του Ν.2238/94: «Η κοινοποίηση φύλλου ελέγχου, κατά τις διατάξεις του άρθρου 69, δεν μπορεί να γίνει μετά την πάροδο πενταετίας από το τέλος του έτους μέσα στο οποίο λήγει η προθεσμία για την επίδοση της δήλωσης. Το δικαίωμα του Δημοσίου για επιβολή του φόρου παραγράφεται μετά την πάροδο της πενταετίας.»

Επειδή με τις διατάξεις του άρθρου 66 παρ. 43 του Ν.4174/2013, όπως προστέθηκε με την υποπαράγραφο Δ2 περίπτωση 21 του Ν.4254/2014 (ΦΕΚ Α΄ 85) ορίζεται ότι: «Εφόσον με την υποβολή τροποποιητικής φορολογικής δήλωσης ή με αυτοτελές αίτημα ή καθ' οιονδήποτε άλλο τρόπο, που αφορά φορολογικό έτος, διαχειριστική περίοδο ή φορολογική υπόθεση, μέχρι την έναρξη ισχύος του Κώδικα Φορολογικής Διαδικασίας, προβάλλεται αξίωση επιστροφής φόρου, για τα σχετικά με την παραγραφή, εφαρμόζονται τα ισχύοντα μέχρι τον χρόνο έναρξης ισχύος του Κώδικα.»

Επειδή στο άρθρο 84 παρ.7 του Ν.2238/94 προβλέπεται ότι: «Η κατά του Δημοσίου απαίτηση προς επιστροφή φόρου παραγράφεται μετά τρία (3) έτη από την ημερομηνία της εμπρόθεσμης υποβολής της δήλωσης ή αν υποβληθεί εκπρόθεσμα η δήλωση, μετά τρία (3) έτη από την ημερομηνία που η δήλωση αυτή όφειλε να είχε υποβληθεί. Αν υποβληθεί ανακλητική δήλωση ή δήλωση με επιφύλαξη, η αξίωση για την επιστροφή του φόρου παραγράφεται μετά τρία (3) έτη από την ημέρα της με οποιονδήποτε τρόπο αποδοχής της.»

Επειδή, με τις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 20 του ν. 4174/2013 «Δήλωση με επιφύλαξη» ορίζεται ότι:

« Όταν ο φορολογούμενος αμφιβάλλει σχετικά με την υποχρέωση υποβολής φορολογικής δήλωσης, έχει δικαίωμα να υποβάλει φορολογική δήλωση με επιφύλαξη, η οποία πρέπει να είναι ειδική και αιτιολογημένη. Κάθε γενική ή αόριστη επιφύλαξη θεωρείται άκυρη και δεν επιφέρει κανένα αποτέλεσμα. Ο Γενικός Γραμματέας δύναται να δεχθεί την επιφύλαξη και να διαγράψει το ποσό «της φορολογητέας ύλης για την οποία» διατυπώθηκε η επιφύλαξη εντός ενενήντα (90)

ημερών από την υποβολή της δήλωσης. Σε περίπτωση απόρριψης της επιφύλαξης ή παρέλευσης άπρακτης της προθεσμίας απάντησης, ο φορολογούμενος μπορεί να προσφύγει στην Ειδική Διοικητική Διαδικασία, σύμφωνα με το άρθρο 63 του Κώδικα.»

Επειδή, στην υπό κρίση περίπτωση, υποβλήθηκε από την προσφεύγουσα η υπ' αριθ./14-07-2014 αρχική με επιφύλαξη και από κοινού με τον σύζυγό της, δήλωση φορολογίας εισοδήματος οικονομικού έτους 2014 καθώς και η με αριθ. πρωτ./16-07-2014 ρητή επιφύλαξη προς τον Προϊστάμενο της Δ.Ο.Υ. Χολαργού, η οποία είναι ειδική και αιτιολογημένη σύμφωνα με τα οριζόμενα στις προαναφερθείσες διατάξεις.

Επειδή, με τις διατάξεις του άρθρου 5 παρ. 4 του ν. 2606/1998 και στη συνέχεια με τις διατάξεις της παραγράφου Α.4. του άρθρου 44 του εφαρμοστέου εν προκειμένω ν. 3205/2003 χορηγείται πάγια μηνιαία αποζημίωση για συμμετοχή σε σεμινάρια και ενημέρωση βιβλιοθήκης στους ιατρούς του Εθνικού Συστήματος Υγείας (Ε.Σ.Υ.).

Επειδή, με τις διατάξεις του άρθρου 12 παρ. 13 του ν. 3052/2002 η πάγια μηνιαία αποζημίωση για δημιουργία και ενημέρωση βιβλιοθήκης, καθώς και για συμμετοχή σε συνέδρια, που καταβάλλεται σε λειτουργούς και υπαλλήλους του Δημοσίου και των Ν.Π.Δ.Δ., κατ' εφαρμογή των εκάστοτε ισχυουσών μισθολογικών διατάξεων, υπήχθη σε φορολογία εισοδήματος από τις 8.7.2002.

Επειδή, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στην απόφαση 2306/2014 της Ολομέλειας του ΣτΕ, η πάγια μηνιαία αποζημίωση για δημιουργία και ενημέρωση βιβλιοθήκης και για συμμετοχή σε σεμινάρια χορηγείται στους ιατρούς του Ε.Σ.Υ για την κάλυψη των δαπανών, στις οποίες αυτοί υποβάλλονται για την δημιουργία και διαρκή ενημέρωση βιβλιοθήκης, καθώς και για την συμμετοχή σε σεμινάρια και επιστημονικά συνέδρια, οι οποίες, κατά τα κοινώς γνωστά, είναι απαραίτητες για την μελέτη και την διαρκή επιστημονική ενημέρωση αυτών, ούτως ώστε με την αρτιότερη επιστημονικά άσκηση των καθηκόντων τους, να επιτυγχάνεται η προαγωγή της επιστήμης, της έρευνας και της ασφαλούς περιθαλψής στον χώρο της υγείας, προς όφελος του κοινωνικού συνόλου, έχει αποζημιωτικό χαρακτήρα για την κάλυψη των εν λόγω δαπανών, το δε ύψος της δεν υπερβαίνει το κατά κοινή πείρα εύλογο μέτρο και, συνεπώς, δεν αποτελεί φορολογητέο εισόδημα, κατά την έννοια του άρθρου 78 παρ. 1 του Συντάγματος και του άρθρου 4 παρ. 1 του Κώδικα Φορολογίας Εισοδήματος. Εξ άλλου, τον χαρακτήρα αυτό της πάγιας αποζημίωσης δεν αναιρεί το γεγονός ότι παρέχεται ανεξάρτητα από την ύπαρξη συγκεκριμένης μηνιαίας συμμετοχής σε σεμινάρια και αγοράς βιβλίων και χωρίς την προσκόμιση αποδεικτικών στοιχείων για την διενέργεια των εν λόγω δαπανών, διότι αποτελεί προφανή επιμερισμό τους σε ετήσια βάση, θεωρουμένης από το νομοθέτη ως ελαχίστης αναγκαίας δαπάνης που καταβάλλεται για τον ως άνω σκοπό (πρβλ. ΣτΕ 29/2014 Ολ.).

Επειδή, στην ΠΟΛ. 1234/27.10.2014 ορίζεται ότι:

«1. Σε εκδίκαση υποθέσεων, αναφορικά με την υπαγωγή του επιδόματος βιβλιοθήκης σε φόρο εισοδήματος από μισθωτές υπηρεσίες, το Συμβούλιο της Επικρατείας (Σ.τ.Ε.):

α)

.....
β) με την υπ' αριθμ. [2306/2014](#) Απόφαση της Ολομέλειας κάνει δεκτή την απόφαση του Διοικητικού Πρωτοδικείου η οποία έκρινε ότι «η διάταξη του [άρθρου 12 παρ. 13](#) του ν. [3052/2002](#), που προβλέπει την φορολόγηση της εν λόγω αποζημίωσης (επίδομα βιβλιοθήκης), δηλαδή παροχής μη έχουσας τα εννοιολογικά γνωρίσματα του εισοδήματος, είναι ανίσχυρη και μη εφαρμοστέα ως αντισυνταγματική και, συνακόλουθα, ότι η φορολογική αρχή εσφαλμένα ερμήνευσε και εφάρμοσε το νόμο».

2. Μετά την έκδοση των παραπάνω αποφάσεων του Σ.τ.Ε. υποβλήθηκαν τροποποιητικές δηλώσεις ή δηλώσεις με επιφύλαξη οι οποίες εκκρεμούν για εκκαθάριση. Παρακαλούμε για άμεση εκκαθάριση των δηλώσεων αυτών λαμβάνοντας υπόψη το σκεπτικό των παραπάνω αποφάσεων του Σ.τ.Ε., καθώς και των διατάξεων περί παραγραφής.

3. Οι υποθέσεις που εκκρεμούν στην Δ.Ε.Δ. επιλύονται σύμφωνα με τα παραπάνω.»

Επειδή, εν προκειμένω με την από 15/10/2014 και με αριθ. ειδοποίησης πράξη διοικητικού προσδιορισμού φόρου οικονομικού έτους 2014, προέκυψε συνολικό ποσό οφειλόμενου φόρου ύψους 5.909,62 € βάσει της με αριθ./14-07-2014 δήλωσης φορολογίας εισοδήματος, που υπέβαλε η προσφεύγουσα από κοινού με το σύζυγό της, στην οποία δήλωσε ατομικό καθαρό εισόδημα από μισθωτές υπηρεσίες ύψους 32.417,90 €, στο οποίο περιλαμβανόταν, μεταξύ άλλων, το ποσό του επιδόματος βιβλιοθήκης ύψους 2.469,15 € (όπως προκύπτει από τη σχετική βεβαίωση του Νοσοκομείου στην οποία εμφανίζονται το καθαρό ποσό μετά την αφαίρεση των νόμιμων κρατήσεων), που έλαβε κατά το διάστημα από 1/1/2013 έως 31/12/2013, ενώ, σύμφωνα με τα ανωτέρω, το ποσό αυτό δεν αποτελεί φορολογητέο εισόδημα και δεν έπρεπε να φορολογηθεί ως τέτοιο.

Α π ο φ α σ ί ζ ο υ μ ε

Την αποδοχή της υπ' αριθ./23-10-2014 ενδικοφανούς προσφυγής της, ΑΦΜ και συγκεκριμένα την αποδοχή της με αριθ. πρωτ./16-07-2014 δήλωσης επιφύλαξης που υπέβαλε η προσφεύγουσα, κατόπιν της υποβολής από κοινού με το σύζυγό της, της με αριθ./14-07-2014 αρχικής δήλωσης φορολογίας εισοδήματος οικονομικού έτους 2014, κατά το μέρος που η δήλωση αυτή αφορά το καθαρό ποσό της εν λόγω πάγιας μηνιαίας αποζημίωσης, ύψους 2.469,15 € για τα οικονομικά έτος 2014, το οποίο δεν αποτελεί φορολογητέο εισόδημα, και ορίζουμε όπως ο Προϊστάμενος της ως άνω Δ.Ο.Υ. προβεί στην αποδοχή και εκκαθάρισή της σύμφωνα με τα παραπάνω.

Εντελλόμεθα όπως αρμόδιο όργανο κοινοποιήσει με τη νόμιμη διαδικασία την παρούσα απόφαση στον υπόχρεο.

Ακριβές Αντίγραφο

**Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ
ΤΗΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ ΕΠΙΛΥΣΗΣ ΔΙΑΦΟΡΩΝ**

**Η Υπάλληλος του Τμήματος
Διοικητικής Υποστήριξης**

α.α. ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΚΑΚΙΩΡΑΣ

Σ η μ ε ί ω σ η : Κατά της απόφασης αυτής επιτρέπεται η άσκηση προσφυγής ενώπιον των αρμόδιων Διοικητικών Δικαστηρίων εντός τριάντα (30) ημερών από την κοινοποίησή της με υποχρέωση, επί ποινή απαραδέκτου άσκησης της προσφυγής, επίδοσης επικυρωμένου αντιγράφου αυτής στην Υπηρεσία μας εντός είκοσι (20) ημερών από τη λήξη της προθεσμίας για την άσκησή της (άρθ. 126 ν. 2717/99).