



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Καλλιθέα 23/12/2014

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΣΟΔΩΝ

ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΛΥΣΗΣ ΔΙΑΦΟΡΩΝ

Αριθμός απόφασης: 4395

Ταχ. Δ/ση : Αριστογείτονος 19

Ταχ. Κώδικας : 176 71 - Καλλιθέα

Τηλέφωνο : 210 9523766

ΦΑΞ : 210 9531321

ΑΠΟΦΑΣΗ

Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ ΕΠΙΛΥΣΗΣ ΔΙΑΦΟΡΩΝ

Έχοντας υπ' όψη:

1) Τις διατάξεις :

α. Του άρθρου 63 του ν. 4174/2013 (ΦΕΚ Α' 170).

β. Της αριθ. Δ6Α1118225 ΕΞ 2013/24.07.2013 Απόφασης του Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων του Υπουργείου Οικονομικών (ΦΕΚ Β' 1893) «Καθορισμός της διάρθρωσης και των αρμοδιοτήτων της Υπηρεσίας Εσωτερικής Επανεξέτασης της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων, καθώς και απαραίτητων λεπτομερειών λειτουργίας αυτής».

γ. Της αριθ. Δ6Α1198069 ΕΞ 2013/30.12.2013 Απόφασης του Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων του Υπουργείου Οικονομικών (ΦΕΚ Β' 3367) «Μετονομασία και ανακαθορισμός των αρμοδιοτήτων και της εσωτερικής διάρθρωσης της Υπηρεσίας Εσωτερικής Επανεξέτασης της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων του Υπουργείου Οικονομικών».

δ. Της ΠΟΛ 1002/31.12.2013 Απόφασης του Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων (ΦΕΚ Β' 55/16-1-2014).

2) Την ΠΟΛ 1069/4-3-2014 Εγκύκλιο της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων του Υπουργείου Οικονομικών.

3) Την ΠΟΛ 1234/27-10-2014 Εγκύκλιο της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων του Υπουργείου Οικονομικών.

4) Την με αριθμό πρωτοκόλλου/24-10-2014 ενδικοφανή προσφυγή της,

Α.Φ.Μ.:κατοίκου Κάντζας Αττικής, οδόςκατά της με αριθμ. πρωτ.

...../01-10-2014 αρνητικής απάντησης του Προϊσταμένου της Δ.Ο.Υ. Παλλήνης επί της με

αριθμ. πρωτ./28-07-2014 αίτησης της προσφεύγουσας, περί διενέργειας νέας

εκκαθάρισης των δηλώσεων φόρου εισοδήματος των οικονομικών ετών 2011, 2012, 2013 και 2014 και τα προσκομιζόμενα με αυτήν σχετικά έγγραφα.

5) Τη με αριθμ. πρωτ./01-10-2014 αρνητική απάντηση του Προϊσταμένου της Δ.Ο.Υ. Παλλήνης επί της με αριθμ. πρωτ./28-07-2014 αίτησης της προσφεύγουσας, περί διενέργειας νέας εκκαθάρισης των δηλώσεων φόρου εισοδήματος των οικονομικών ετών 2011, 2012, 2013 και 2014, της οποίας ζητείται η ακύρωση.

6) Τις απόψεις της ανωτέρω φορολογικής αρχής.

7) Την από 23/12/2014 εισήγηση του Α3 τμήματος της Υπηρεσίας μας.

Επί της με αριθμό πρωτοκόλλου/24-10-2014 ενδικοφανή προσφυγή της, Α.Φ.Μ.:η οποία κατατέθηκε εμπρόθεσμα και μετά την μελέτη και την αξιολόγηση όλων των υφιστάμενων στο σχετικό φάκελο εγγράφων και των προβαλλόμενων λόγων της ενδικοφανούς προσφυγής, επαγόμεστε τα ακόλουθα:

Με τη με αριθμ. πρωτ./01-10-2014 αρνητική απάντηση του Προϊσταμένου της Δ.Ο.Υ. Παλλήνης επί της με αριθμ. πρωτ./28-07-2014 αίτησης της προσφεύγουσας, δεν έγινε δεκτό το αίτημά της περί διενέργειας νέας εκκαθάρισης των δηλώσεων φόρου εισοδήματος των οικονομικών ετών 2011, 2012, 2013 και 2014.

Η ως άνω αίτηση αφορά μείωση των δηλωθέντων φορολογητέων εισοδημάτων, ως εξής: 1) οικ. έτους 2011 κατά το ποσό των 2.918,80€ (καθαρό μετά την αφαίρεση των νομίμων κρατήσεων), 2) οικ. έτους 2012 κατά το ποσό των 2.603,14€ (καθαρό μετά την αφαίρεση των νομίμων κρατήσεων), 3) οικ. έτους 2013 κατά το ποσό των 2.841,53€ (καθαρό μετά την αφαίρεση των νομίμων κρατήσεων) και 4) οικ. έτους 2014 κατά το ποσό των 2.242,99€ (καθαρό μετά την αφαίρεση των νομίμων κρατήσεων), ως μη υποκείμενα σε φορολογία. Τα εν λόγω ποσά χορηγήθηκαν στην προσφεύγουσα, ως ιατρού Ε.Σ.Υ. του Γ.Ν.Παίδων Πεντέλης Αττικής με τη μορφή πάγιας αποζημίωσης για δημιουργία και ενημέρωση βιβλιοθήκης και για συμμετοχή σε συνέδρια, κατά τα έτη 2010, 2011, 2012, 2013.

Συγκεκριμένα, με την προβαλλόμενη αρνητική απάντηση, ο Προϊστάμενος της Δ.Ο.Υ. Παλλήνης απέρριψε το αίτημα της προσφεύγουσας, διότι: α) κάθε παροχή που δίνεται από τους εργοδότες στους μισθωτούς θεωρείται εισόδημα από μισθωτές υπηρεσίες και υπάγεται στην φορολογία εισοδήματος, εφόσον δεν εμπίπτει στις εξαιρέσεις της παρ.5 αρθ.6 και της παρ.4 του αρθ.45 του Ν.2238/94 και β) Τα ποσά της πάγιας μηνιαίας αποζημίωσης για δημιουργία και ενημέρωση βιβλιοθήκης και συμμετοχή σε συνέδρια, που χορηγούνται στους ιατρούς υπάγονται στην φορολογία εισοδήματος και κατά την καταβολή τους διενεργείται παρακράτηση φόρου.

Η προσφεύγουσα, με την υπό κρίση ενδικοφανή προσφυγή, ζητά την ακύρωση της με αριθμ. πρωτ./01-10-2014 αρνητικής απάντησης του Προϊσταμένου της Δ.Ο.Υ. Παλλήνης, τη διενέργεια νέας εκκαθάρισης για τα οικ.έτη 2011, 2012, 2013 και 2014, ισχυριζόμενη ότι :

1) Η διάταξη του αρθ.12 παρ.3 του Ν.3052/2002 κατά το μέρος που υπάγει σε φορολογία την ανωτέρω πάγια μηνιαία αποζημίωση, κρίθηκε αντισυνταγματική και άρα μη εφαρμοστέα από τη με αρ.2306/2014 Απόφαση της Ολομέλεια του Σ.τ.Ε. ειδικά για τους γιατρούς κλάδου Ε.Σ.Υ.

2) Οι ανωτέρω παροχές δεν έχουν το χαρακτήρα του εισοδήματος αλλά αποζημιώσεως για την αντιστάθμιση δαπανών, και ως εκ τούτου δεν αποτελούν φορολογητέο εισόδημα, κατά την έννοια του άρθρου 78 παρ. 1 και 4 του Συντάγματος και του άρθρου 4 παρ.1 του Ν2238/1994.

Προς επίρρωση των ισχυρισμών της, η προσφεύγουσα επικαλείται τις υπ' αρ. 29/2014, 1840/2013 και 2972/2011 αποφάσεις της Ολομέλειας του ΣτΕ.

Επειδή, στο άρθρο 19 παρ.3 του ισχύοντος Κώδικα Φορολογικής Διαδικασίας ν. 4174/2013 ορίζεται ότι: «Τροποποιητική φορολογική δήλωση υποβάλλεται οποτεδήποτε μέχρι την έκδοση εντολής ελέγχου από τη Φορολογική Διοίκηση ή μέχρι την παραγραφή του δικαιώματος της Φορολογικής Διοίκησης για έλεγχο της αρχικής δήλωσης με όλες τις συνέπειες περί εκπρόθεσμης δήλωσης. » (Σχετ. ΠΟΛ 1174/2014 Εγκ. Γ.Γ.Δ.Ε.) .

Επειδή, με τις μεταβατικές διατάξεις του άρθρου 66 της παρ. 11 εδαφ.1 του ν.4174/2013 ορίζεται ότι: «Διατάξεις περί παραγραφής του δικαιώματος του Δημοσίου να κοινοποιεί φύλλα ελέγχου και πράξεις προσδιορισμού φόρου, τελών, εισφορών, προστίμων, προϊσχύουσες του άρθρου 36 του Κώδικα Φορολογικής Διαδικασίας, εξακολουθούν να έχουν εφαρμογή για τις χρήσεις, τις περιόδους, τις υποθέσεις και τις φορολογικές υποχρεώσεις τις οποίες αφορούν.»

Επειδή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 84 παρ.1 του ν.2238/94: «Η κοινοποίηση φύλλου ελέγχου, κατά τις διατάξεις του άρθρου 69, δεν μπορεί να γίνει μετά την πάροδο πενταετίας από το τέλος του έτους μέσα στο οποίο λήγει η προθεσμία για την επίδοση της δήλωσης. Το δικαίωμα του Δημοσίου για επιβολή του φόρου παραγράφεται μετά την πάροδο της πενταετίας.»

Επειδή, σύμφωνα με διατάξεις του άρθρου 66 παρ.43 του ν. 4174/2013, όπως προστέθηκε με την υποπαράγραφο Δ2 περίπτωση 21 του ν. 4254/2014 (ΦΕΚ Α' 85): «Εφόσον με την υποβολή τροποποιητικής φορολογικής δήλωσης ή με αυτοτελές αίτημα ή καθ' οιονδήποτε άλλο τρόπο, που αφορά φορολογικό έτος, διαχειριστική περίοδο ή φορολογική υπόθεση, μέχρι την έναρξη ισχύος του Κώδικα Φορολογικής Διαδικασίας, προβάλλεται αξίωση επιστροφής φόρου, για τα σχετικά με την παραγραφή, εφαρμόζονται τα ισχύοντα μέχρι τον χρόνο έναρξης ισχύος του Κώδικα»

Επειδή, στο άρθρο 84 παρ.7 του ν. 2238/94 προβλέπεται ότι: «Η κατά του Δημοσίου απαίτηση προς επιστροφή φόρου παραγράφεται μετά τρία (3) έτη από την ημερομηνία της εμπρόθεσμης υποβολής της δήλωσης ή αν υποβληθεί εκπρόθεσμα η δήλωση, μετά τρία (3) έτη από την ημερομηνία που η δήλωση αυτή όφειλε να είχε υποβληθεί. Αν υποβληθεί ανακλητική δήλωση ή δήλωση με επιφύλαξη, η αξίωση για την επιστροφή του φόρου παραγράφεται μετά τρία (3) έτη από την ημέρα της με οποιονδήποτε τρόπο αποδοχής της».

Επειδή, εν προκειμένω, η αίτηση περί διενέργειας νέας εκκαθάρισης των δηλώσεων φόρου εισοδήματος των οικονομικών ετών 2011, 2012, 2013 και 2014 υποβλήθηκε την 28/07/2014, βάσει των προαναφερόμενων διατάξεων.

Επειδή, με τις διατάξεις του άρθρου 5 παρ. 4 του ν. 2606/1998 και στη συνέχεια με τις διατάξεις της παραγράφου Α.4. του άρθρου 44 του εφαρμοστέου εν προκειμένω ν. 3205/2003 χορηγείται πάγια μηνιαία αποζημίωση για συμμετοχή σε σεμινάρια και ενημέρωση βιβλιοθήκης στους ιατρούς του Εθνικού Συστήματος Υγείας (Ε.Σ.Υ.).

Επειδή, με τις διατάξεις του άρθρου 12 παρ. 13 του ν. 3052/2002 η πάγια μηνιαία αποζημίωση για δημιουργία και ενημέρωση βιβλιοθήκης, καθώς και για συμμετοχή σε συνέδρια, που καταβάλλεται σε λειτουργούς και υπαλλήλους του Δημοσίου και των Ν.Π.Δ.Δ., κατ' εφαρμογή των εκάστοτε ισχυουσών μισθολογικών διατάξεων, υπήχθη σε φορολογία εισοδήματος από τις 8.7.2002.

Επειδή, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στην απόφαση 2306/2014 της Ολομέλειας του ΣτΕ, η πάγια μηνιαία αποζημίωση για δημιουργία και ενημέρωση βιβλιοθήκης και για συμμετοχή σε σεμινάρια χορηγείται στους ιατρούς του Ε.Σ.Υ για την κάλυψη των δαπανών, στις οποίες αυτοί υποβάλλονται για την δημιουργία και διαρκή ενημέρωση βιβλιοθήκης, καθώς και για την συμμετοχή σε σεμινάρια και επιστημονικά συνέδρια, οι οποίες, κατά τα κοινώς γνωστά, είναι απαραίτητες για την μελέτη και την διαρκή επιστημονική ενημέρωση αυτών, ούτως ώστε με την αρτιότερη επιστημονικά άσκηση των καθηκόντων τους, να επιτυγχάνεται η προαγωγή της επιστήμης, της έρευνας και της ασφαλούς περίθαλψης στον χώρο της υγείας, προς όφελος του κοινωνικού συνόλου, έχει αποζημιωτικό χαρακτήρα για την κάλυψη των εν λόγω δαπανών, το δε ύψος της δεν υπερβαίνει το κατά κοινή πείρα εύλογο μέτρο και, συνεπώς, δεν αποτελεί φορολογητέο εισόδημα, κατά την έννοια του άρθρου 78 παρ. 1 του Συντάγματος και του άρθρου 4 παρ. 1 του Κώδικα Φορολογίας Εισοδήματος. Εξ άλλου, τον χαρακτήρα αυτό της πάγιας αποζημίωσης δεν αναιρεί το γεγονός ότι παρέχεται ανεξάρτητα από την ύπαρξη συγκεκριμένης μηνιαίας συμμετοχής σε σεμινάρια και αγοράς βιβλίων και χωρίς την προσκόμιση αποδεικτικών στοιχείων για την διενέργεια των εν λόγω δαπανών, διότι αποτελεί προφανή επιμερισμό τους σε ετήσια βάση, θεωρουμένης από το νομοθέτη ως ελαχίστης αναγκαίας δαπάνης που καταβάλλεται για τον ως άνω σκοπό (πρβλ. ΣτΕ 29/2014 Ολ.).

Επειδή, στην ΠΟΛ. 1234/27.10.2014 ορίζεται ότι:

«1. Σε εκδίκαση υποθέσεων, αναφορικά με την υπαγωγή του επιδόματος βιβλιοθήκης σε φόρο εισοδήματος από μισθωτές υπηρεσίες, το Συμβούλιο της Επικρατείας (Σ.τ.Ε.):

α) ...

β) με την υπ' αριθμ. [2306/2014](#) Απόφαση της Ολομέλειας κάνει δεκτή την απόφαση του Διοικητικού Πρωτοδικείου η όποια έκρινε ότι «η διάταξη του [άρθρου 12 παρ. 13](#) του ν. [3052/2002](#), που προβλέπει την φορολόγηση της εν λόγω αποζημίωσης (επίδομα βιβλιοθήκης), δηλαδή παροχής μη έχουσας τα εννοιολογικά γνωρίσματα του εισοδήματος, είναι ανίσχυρη και μη εφαρμοστέα ως αντισυνταγματική και, συνακόλουθα, ότι η φορολογική αρχή εσφαλμένα ερμήνευσε και εφάρμοσε το νόμο».

2. Μετά την έκδοση των παραπάνω αποφάσεων του Σ.τ.Ε. υποβλήθηκαν τροποποιητικές δηλώσεις ή δηλώσεις με επιφύλαξη οι οποίες εκκρεμούν για εκκαθάριση. Παρακαλούμε για άμεση εκκαθάριση των δηλώσεων αυτών λαμβάνοντας υπόψη το σκεπτικό των παραπάνω αποφάσεων του Σ.τ.Ε., καθώς και των διατάξεων περί παραγραφής.

3. Οι υποθέσεις που εκκρεμούν στην Δ.Ε.Δ. επιλύονται σύμφωνα με τα παραπάνω.»

Επειδή, στην υπό κρίση περίπτωση:

- 1) με το με αριθμ. ειδοποίησης/2011 εκκαθαριστικό σημείωμα οικονομικού έτους 2011 το οποίο εκδόθηκε βάσει της με αριθμ./2011 1^{ης} τροποποιητικής δήλωσης φορολογίας εισοδήματος, προέκυψε συνολικό ποσό οφειλόμενου φόρου ύψους 2.213,31 ευρώ. Στην εν λόγω δήλωση που υπέβαλε η προσφεύγουσα, δήλωσε ατομικό καθαρό εισόδημα από μισθωτές υπηρεσίες ύψους 42.640,09 ευρώ, στο οποίο περιλαμβανόταν, μεταξύ άλλων, το ποσό της πάγιας μηνιαίας αποζημίωσης για συμμετοχή σε σεμινάρια και ενημέρωση βιβλιοθήκης, ύψους 2.918,80€ (καθαρό μετά την αφαίρεση των νομίμων κρατήσεων) που έλαβε κατά το διάστημα από 01/01/2010 έως 31/12/2010, ενώ σύμφωνα με τα ανωτέρω, το ποσό αυτό δεν αποτελεί φορολογητέο εισόδημα και δεν έπρεπε να φορολογηθεί ως τέτοιο.
- 2) με το με αριθμ. ειδοποίησης/2012 εκκαθαριστικό σημείωμα οικονομικού έτους 2012 το οποίο εκδόθηκε βάσει της με αριθμ./2012 αρχική δήλωσης φορολογίας εισοδήματος, προέκυψε συνολικό ποσό οφειλόμενου φόρου ύψους 3.553,67 ευρώ. Στην εν λόγω δήλωση που υπέβαλε η προσφεύγουσα, δήλωσε ατομικό καθαρό εισόδημα από μισθωτές υπηρεσίες ύψους 41.227,76 ευρώ, στο οποίο περιλαμβανόταν, μεταξύ άλλων, το ποσό της πάγιας μηνιαίας αποζημίωσης για συμμετοχή σε σεμινάρια και ενημέρωση βιβλιοθήκης, ύψους 2.603,14€ (καθαρό μετά την αφαίρεση των νομίμων κρατήσεων) που έλαβε κατά το διάστημα από 01/01/2011 έως 31/12/2011, ενώ σύμφωνα με τα ανωτέρω, το ποσό αυτό δεν αποτελεί φορολογητέο εισόδημα και δεν έπρεπε να φορολογηθεί ως τέτοιο.
- 3) με το με αριθμ. ειδοποίησης/2013 εκκαθαριστικό σημείωμα οικονομικού έτους 2013 το οποίο εκδόθηκε βάσει της με αριθμ./2013 αρχικής δήλωσης φορολογίας εισοδήματος, προέκυψε συνολικό ποσό οφειλόμενου φόρου ύψους 1.159,41 ευρώ. Στην εν λόγω δήλωση που υπέβαλε η προσφεύγουσα, δήλωσε ατομικό καθαρό εισόδημα από μισθωτές υπηρεσίες ύψους 43.357,15 ευρώ, στο οποίο περιλαμβανόταν, μεταξύ άλλων, το ποσό της πάγιας μηνιαίας αποζημίωσης για συμμετοχή σε σεμινάρια και ενημέρωση βιβλιοθήκης, ύψους 2.841,53€ (καθαρό μετά την αφαίρεση των νομίμων κρατήσεων) που έλαβε κατά το διάστημα από 01/01/2012 έως 31/12/2012, ενώ σύμφωνα με τα ανωτέρω, το ποσό αυτό δεν αποτελεί φορολογητέο εισόδημα και δεν έπρεπε να φορολογηθεί ως τέτοιο.
- 4) με τη με αριθμ. ειδοποίησης/2014 πράξη διοικητικού προσδιορισμού φόρου οικονομικού έτους 2014 η οποία εκδόθηκε βάσει της με αριθμ./2014 αρχικής δήλωσης φορολογίας εισοδήματος, προέκυψε συνολικό ποσό οφειλόμενου φόρου ύψους 1.260,62 ευρώ. Στην εν λόγω δήλωση που υπέβαλε η προσφεύγουσα, δήλωσε ατομικό καθαρό εισόδημα από μισθωτές υπηρεσίες ύψους 29.637,74 ευρώ, στο οποίο περιλαμβανόταν, μεταξύ άλλων, το ποσό της πάγιας μηνιαίας αποζημίωσης για συμμετοχή σε σεμινάρια και ενημέρωση βιβλιοθήκης, ύψους 2.242,99€ (καθαρό μετά την αφαίρεση των νομίμων κρατήσεων) που έλαβε κατά το διάστημα από 01/01/2013 έως 31/12/2013, ενώ σύμφωνα με τα ανωτέρω, το ποσό αυτό δεν αποτελεί φορολογητέο εισόδημα και δεν έπρεπε να φορολογηθεί ως τέτοιο.

Α π ο φ α σ ί ζ ο υ μ ε

Την αποδοχή της με αριθμό πρωτ./24-10-2014 ενδικοφανούς προσφυγής της/28-07-2014 αίτησης της προσφεύγουσας, περί διενέργειας νέας εκκαθάρισης των δηλώσεων φόρου εισοδήματος οικον. ετών 2011, 2012, 2013 και 2014 όσον αφορά στα καθαρά ποσά μετά την αφαίρεση των νομίμων κρατήσεων της εν λόγω πάγιας μηνιαίας αποζημίωσης, ύψους 2.918,80 ευρώ, 2.603,14 ευρώ, 2.841,53 ευρώ, και 2.242,99 ευρώ αντιστοίχως, τα οποία δεν αποτελούν φορολογητέο εισόδημα, και ορίζουμε όπως ο Προϊστάμενος της Δ.Ο.Υ. προβεί στην αποδοχή και εκκαθάριση των εν λόγω δηλώσεων σύμφωνα με τα παραπάνω. Εντελλόμεθα όπως αρμόδιο όργανο κοινοποιήσει με τη νόμιμη διαδικασία την παρούσα απόφαση στον υπόχρεο.

Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ

ΤΗΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ ΕΠΙΛΥΣΗΣ ΔΙΑΦΟΡΩΝ
α/α

Ακριβές αντίγραφο
Η Υπάλληλος του Τμήματος
Διοικητικής Υποστήριξης

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΚΑΚΙΩΡΑΣ